

Jaarverslag NV SCG over 2005

Bodem+ werkte in 2005 aan de afwikkeling van het SCG. In dat kader besteedde Bodem+ aan drie activiteiten aandacht:

- * afronding van wettelijke taken;
- * bedrijfsvoering;
- * voorbereiding van ontmanteling.

Afronding wettelijke taken

De overgangsregelingen die nodig waren om de taken van het SCG over te hevelen naar de minister van VROM, die hiervoor mandaat gaf aan Bodem+, zijn in 2005 stapsgewijs afgerond:

- de afschaffing reinigbaarheidsbeoordeling baggerspecie door het SCG en beoordeling status baggerspecie door SenterNovem Bodem+ trad in werking op 18 maart 2005;
- met ingang van 6 april 2005 trad de afschaffing reinigbaarheidsbeoordeling grond in het kader van het Bssa door het SCG en beoordeling reinigbaarheid ernstig verontreinigde grond door Bodem+ in werking;
- de adviesplicht aan het SCG in het kader van de Wbb is per 12 oktober 2005 afgeschaft.

Alle wettelijke taken van het SCG waren daarmee beëindigd. De inhoudelijke rapportage over dit onderwerp is weergegeven in hoofdstuk 1 (volledig ontleend aan het jaarverslag van Bodem+).

Bedrijfsvoering

Het pand in Houten, waarin het SCG was gehuisvest, werd per 1 maart 2005 onderverhuurd aan een derde partij. Voorbereidingen zijn getroffen om definitief de huurovereenkomst over te dragen. Dit bleek in de praktijk veel voeten in de aarde te hebben vanwege de dalende huurprijzen en de duur van de contracten. In de eerste helft van 2006 wordt een oplossing verwacht.

De pensioenen van de ex-SCG-ers konden nog niet overgedragen worden van SFP naar het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds. Een actuaire werd ingeschakeld om dit proces te versnellen. Het SCG was met een ex-werkneemster in een procedure verwickeld geraakt, omdat het SFP niet bereid was een aanvullende arbeidsongeschiktheidsuitkering uit te betalen. Het SCG probeerde enerzijds zijn verantwoordelijkheid als een goed werkgever te dragen en anderzijds de pensioenverzekeraar op zijn verantwoordelijkheid aan te spreken.

De jaarrekening en het jaarverslag over 2004 werden opgesteld. Daarnaast werden nog allerlei facturen betaald. SenterNovem werd betaald voor het restverlof dat de SCG-medewerkers conform het migratiedocument mochten meenemen naar SenterNovem en ook voor de tijdsbesteding aan SCG-werkzaamheden. Het SCG is betaald door SenterNovem voor de overgedragen apparatuur (beeldschermen en pc's). Voor het bestuur werd een overzicht gemaakt welke onderwerpen moesten worden afgerond, welke financiële verplichtingen en risico's nog speelden, op welke wijze deze werden afgehandeld, binnen welk tijdsbestek dat gebeurde en wie de trekker is. Het SCG-bestuur is viermaal in vergadering bijeen geweest. Bodem+ bereidde deze vergaderingen voor en faciliteerde deze besprekingen.

Vorbereiding ontmanteling

Aan het eind van 2005 ontving Bodem+ het bericht dat het hoger beroep, dat het Openbaar Ministerie instelde tegen de vrijspraak in de strafzaak in april 2006, een vervolg krijgt. Dit onderwerp vormt een belemmering in de ontmanteling. Met VROM en het kantoor van de Landsadvocaat gaat het SCG een inschatting maken van de relevantie van drie in het verleden ingediende schadeclaims. Dit, als gevolg van door het SCG uitgevoerde beoordelingen van partijen reinigingsresidu. Bezien wordt of deze claims een belemmering vormen om het bestuur te kunnen ontheffen van haar taken en het SCG over te dragen aan VROM, of vanuit VROM een bestuur te benoemen met de opdracht om te vereffenen.

Vooruitblik op 2006

In 2006 resteren de volgende activiteiten:

- hoger beroep in de strafzaak;

- afronding beëindiging huurcontract;
- opstellen jaarrekening;
- afronding van het geschil over de pensioenschade van een ex-werknemer;
- beslissing over het moment van opheffen van het SCG;
- pensioenoverdracht.

1 Wettelijke taken

In 2005 zijn veel wijzigingen doorgevoerd rond de wettelijke taken verklaringen niet-reinigbaarheid grond en statusverklaringen baggerspecie. Het was ook een jaar waarin diverse mijlpalen werden geslagen. Taken werden afgeschaft, verschoven van het SCG naar VROM met mandatering aan SenterNovem/Bodem+ of naar stortplaatsbeheerders verschoven. Door fiscale maatregelen werd de vrijstelling van afvalstoffenbelasting voor niet-reinigbare grond bovendien afgeschaft.

1.1 Wijzigingen en ontwikkelingen

- Met ingang van 1 januari 2005 verleende de staatssecretaris van VROM aan SenterNovem/Bodem+ mandaat en machtiging om verklaringen van niet-reinigbaarheid van grond in het kader van Bssa en baggerspecieverklaringen af te geven, te wijzigen en in te trekken
- Met ingang van 1 januari 2005 werd de vrijstelling afvalstoffenbelasting afgeschaft voor niet-reinigbare grond in het kader van de Wbm (Wijziging van enkele belastingwetten c.a. overige fiscale maatregelen 2005, Staatsblad 2004, nummer. 654, 16 december 2004). Om uitvoeringsproblemen te voorkomen werd een overgangsregeling in het leven geroepen. Deze regeling hield in dat in depot gekeurde grond die vóór 1 januari 2005 bij SCG was aangemeld nog in 2006 kon worden beoordeeld in Wbm-kader. Daarnaast hield de regeling in dat verleende verklaringen van niet-reinigbaarheid voor ernstig verontreinigde grond tot uiterlijk 1 juli 2005 vrijstelling voor afvalstoffenbelasting kregen. In juni 2005 werd de laatste verklaring voor grond in het kader van de Wbm afgegeven. VROM en Financiën maakten afspraken om de extra afvalstoffenbelastinginkomsten door stort van niet-reinigbare grond gelabeld aan te wenden ter Wbb-financiering van bodemsaneringen.
- De overgangsregeling grondreinigingsresidu (Belasting op milieugrondslag. Afvalstoffenbelasting: overgangsrecht grondreinigingsresidu, besluit van 23 december 2004, nr. CPP2004/2831M) liep van 1 januari 2005 tot 1 mei 2005. Financiën riep deze overgangsregeling in het leven op verzoek van de Nederlandse Vereniging van Procesmatige Grondbewerkers (NVPG). Dit, om de reinigingsbedrijven in de gelegenheid te stellen hun voorraden grond te reinigen, zonder dat zij voor het geproduceerde residu – onvoorzien – afvalstoffenbelasting hoefden te betalen. De branche maakte zeer intensief gebruik van deze overgangsregeling. Het gros van de strategische voorraden werd in het eerste kwartaal van 2005 gereinigd. In totaal beoordeelde Bodem+ onder deze overgangsregeling 221.307 ton grondreinigingsresidu niet-reinigbaar. Dit komt overeen met een extra vrijstelling van afvalstoffenbelasting à € 3,1 miljoen voor de grondreinigingsbranche. De NVPG gaf aan tevreden te zijn met de uitvoering van de overgangsregeling door Bodem+, die in de eerste twee kwartalen van 2005 voor een grote werkdruk zorgde bij Bodem+.
- De afschaffing reinigbaarheidsbeoordeling baggerspecie door SCG en beoordeling status baggerspecie door SenterNovem Bodem+ trad in werking op 18 maart 2005. (Besluit van 28 februari 2005 tot inwerkingtreding van enige wijzigingen in de Wet belastingen op milieugrondslag, Staatsblad 2005 134, 17 maart 2005). De afschaffing van deze taak was eigenlijk voorzien met ingang van 1 januari 2005, maar werd vertraagd doordat de maatregel rond het vervallen van de heffing van afvalstoffenbelasting voor baggerspecie moest worden voorgelegd aan de Europese Commissie. Dit, om zekerheid te krijgen dat de maatregel niet als staatssteun werd aangemerkt. De Europese Commissie bevestigde dat de maatregel geen staatssteun betreft, waardoor de voorgenomen afschaffing kon worden doorgevoerd met terugwerking tot 1 januari 2005. Met de publicatie van dit besluit werd de wettelijke taak ter beoordeling van de reinigbaarheid van baggerspecie in het kader

van de Wbm door SCG afgeschaft en de wettelijke taak ter beoordeling van de status van baggerspecie door Bodem+ in het leven geroepen.

Op 17 maart 2005 gaf SCG de laatste verklaring van niet-reinigbaarheid voor baggerspecie af en vanaf 18 maart 2005 verstrekt Bodem+ baggerspecieverklaringen. Hierin wordt nog uitsluitend een besluit genomen over de status van een partij.

- Met ingang van 6 april 2005 trad de afschaffing reinigbaarheidsbeoordeling grond door SCG en beoordeling reinigbaarheid ernstig verontreinigde grond door Bodem+ in werking (Besluit van 10 maart 2005, houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van het Besluit van 27 december 2004, houdende wijziging van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen Service Centrum Grond, Staatsblad 2005 170, 5 april 2005). Met publicatie van dit besluit nam Bodem+ de beoordeling van reinigbaarheid van verontreinigde grond in het kader van het Bssa over van SCG.
- Met ingang van 1 juli 2005 werd een nieuw automatiseringssysteem (NSCG) in gebruik genomen. Dit systeem werd in de periode 2004/2005 door SCG in eigen beheer ontwikkeld en is gekoppeld met het toetsingsprogramma K-Soil en het Bodem+-relatiebestand BoRIS. Hierdoor verliep de uitvoering efficiënter. De acht dubbele werkstations met de oude SCG-IS programmatuur konden in het derde kwartaal worden ontmanteld. In het derde en vierde kwartaal werd dit automatiseringssysteem verder aangepast aan de gebruikerswensen. Tevens werden in het derde kwartaal de mogelijkheden van eigen beheer van K-Soil onderzocht en in het vierde kwartaal de benodigde wijzigingen van K-Soil geïnventariseerd.
- De ministeriële Beleidsregels baggerspecieverklaring Wet belastingen op milieugrondslag traden 9 juli 2005 in werking (Staatscourant 7 juli 2005, nr. 127). Bodem+ stelde deze beleidsregels op en toetste ze juridisch. VROM zorgde voor publicatie en verving de regels voor baggerspecie, zoals opgenomen in het Reglement van het SCG. Het Reglement van de NV Service Centrum Grond kwam van rechtswege te vervallen.
- Met ingang van 10 juli 2005 traden de ministeriële Beleidsregels verontreinigde grond Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen in werking (Staatscourant 8 juli 2005, nr. 130). Bodem+ stelde deze beleidsregels op en toetste ze juridisch. VROM zorgde voor publicatie en verving de regels voor verontreinigde grond, zoals opgenomen in het Reglement van het SCG. Het Reglement van de NV Service Centrum Grond kwam van rechtswege te vervallen.
- De adviesplicht aan SCG in het kader van de Wbb werd met ingang van 12 oktober 2005 afgeschaft (Wet van 15 september 2005 tot wijziging van de Wet bodembescherming overgang taken Service Centrum Grond), Staatsblad 2005 482, 11 oktober 2005) Vooruitlopend op de behandeling van de vernieuwde Wet Bodembescherming in de Eerste Kamer werd een wijziging aangebracht in de huidige wettekst, waarmee de verplichting om in de fase van het saneringsplan advies te vragen aan het Service Centrum Grond over de reinigbaarheid van verontreinigde grond kwam te vervallen. De gewijzigde Wbb stelt nu dat de Gedeputeerde staten aanwijzingen kunnen geven om de reinigbaarheid van verontreinigde grond te beoordelen op een bij die aanwijziging te bepalen wijze.

Alle wetten, besluiten, de ministeriële regelingen en beleidsregels, alsmede de (vernieuwde) formulieren en artikelen werden in 2005 beschikbaar gesteld op de website van Bodem+ en verwijderd van de SCG-website. Tevens werd een Administratieve Organisatie voor de wettelijke taak afgifte niet reinigbaarheidsverklaringen grond / statusverklaringen baggerspecie opgesteld en ter implementatie voorgelegd aan de afdeling IC van SenterNovem.

1.2 Afgifte niet reinigbaarheidsverklaringen/statusverklaringen

Onderstaande tabel geeft aan dat in 2005 er 612 beschikkingen voor grond zijn afgegeven, waarvan 385 in Bssa-, 7 in Wbb- en 220 in Wbm-kader. Dit is een forse daling van 55% in vergelijking met het aantal afgegeven beschikkingen voor grond in 2004. In hoofdzaak zijn de afschaffing van de mogelijkheid tot

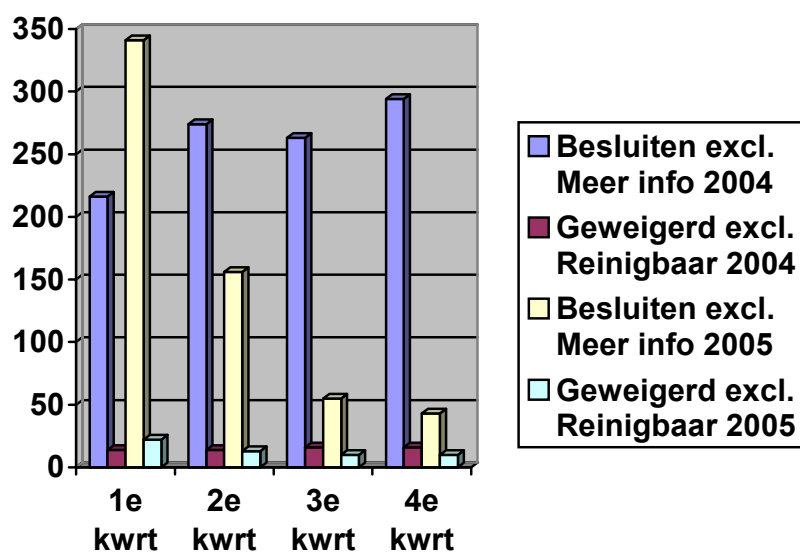
vrijstelling van afvalstoffenbelasting in het kader van de Wbm voor grond (per 1 januari 2005) en de beëindiging van de overgangsregeling voor grondreinigingsresidu (per 1 mei 2005) hier debet aan. Ook de afschaffing van de SCG-adviesplicht in Wbb-kader (per 12 oktober 2005) heeft een beperkte invloed.

Bodem+ zal in 2006 de oorzaken van de (sterke) afname van het aantal aanvragen om Bssa-verklaringen nader onderzoeken. Deze afname impliceert namelijk een afname van de hoeveelheid gestorte ernstig verontreinigde grond in Nederland. In dit kader is het belangrijk in beeld te brengen wat de mogelijke oorzaken zijn van deze afname, om een antwoord te vinden op de vragen of minder stortgrond wordt ontgraven, een verschuiving plaatsvindt naar andere verwerkingstechnieken, de export toeneemt en of het stortverbod in eigen land nog wel zorgvuldig wordt nageleefd.

GROND 2005

Bodem+ gaf de volgende aantallen beschikkingen zijn af:

Wbb-advies	7 stuks	3.385 ton
Wbb-meer informatie	1 stuks	385 ton
Wbm-verklaring verleend	202 stuks	434.242 ton
Wbm-verklaring meer informatie	22 stuks	279.554 ton
Wbm-verklaring geweigerd	18 stuks	38.704 ton
- waarvan geen grond	3 stuks	19.885 ton
- waarvan reinigbaar	8 stuks	12.877 ton
- waarvan onvoldoende onderzoek	6 stuks	3.752 ton
- waarvan vermoedelijk hergebruik	1 stuks	2.190 ton
Bssa-verklaring verleend	325 stuks	547.312 ton
Bssa verklaring meer informatie	16 stuks	105.963 ton
Bssa-verklaring geweigerd	60 stuks	93.896 ton
- waarvan geen grond	5 stuks	22.016 ton
- waarvan reinigbaar	21 stuks	22.483 ton
- waarvan onvoldoende onderzoek	12 stuks	12.844 ton
- waarvan niet ernstig verontreinigd	22 stuks	36.553 ton



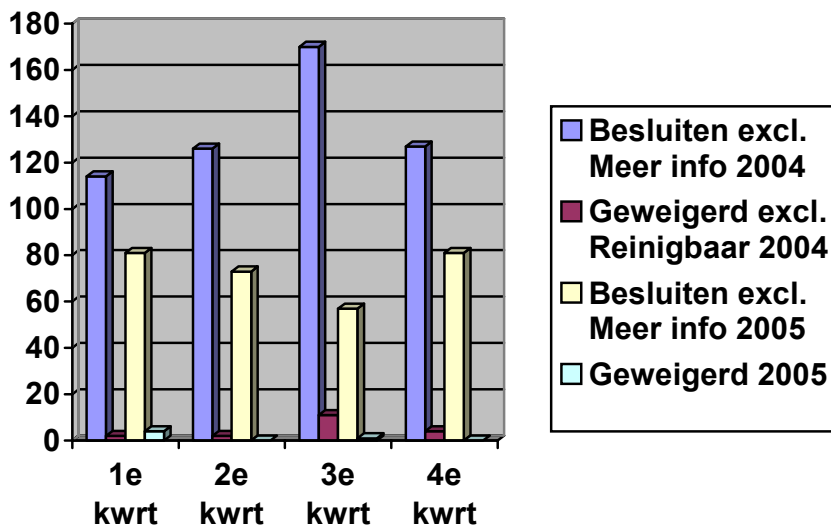
Het aantal weigeringen om verklaringen te verlengen was stabiel laag ten opzichte van 2004. Hieruit valt af te leiden dat de sector ondanks de vele wijzigingen in 2005 in voldoende mate op de hoogte is van de doorgevoerde wijzigingen en goed geïnformeerd is over de meldingsprocedure.

Onderstaande tabel toont aan dat in 2005 in totaal 292 beschikkingen voor baggerspecie werden afgegeven. Dit betreft zowel verklaringen van niet-reinigbaarheid als statusverklaringen voor baggerspecie. Dit is een daling van 53% in vergelijking met het aantal beschikkingen voor baggerspecie in 2004. Na inwerkingtreding van de gewijzigde Wbm voor baggerspecie in maart 2005 is de verwachte afname van aanvragen om een baggerspecieverklaring duidelijk zichtbaar. Ook voor baggerspecie geldt dat er weinig weigeringen werden afgegeven. Daaruit trekt Bodem+ de conclusie dat ook voor de aanvragen van baggerspecieverklaringen duidelijkheid bestaat over de wijze waarop aanvragen worden ingediend.

BAGGERSPECIE 2005

De volgende aantallen beschikkingen zijn afgegeven:

Wbm-verklaring verleend	280 stuks	1.762.753 ton
Wbm-verklaring meer informatie	13 stuks	97.488 ton
Wbm-verklaring geweigerd	12 stuks	247.434 ton
Waarvan geen bagger	0 stuks	0 ton
Waarvan reinigbaar/schoon	7 stuks	234.235 ton
Waarvan onvoldoende onderzoek	5 stuks	13.199 ton



1.3 Beroep- en bezwaarprocedures, monitoring en controle, afstemming en ontwikkelingen

In 2005 werden vijf bezwaarprocedures gevoerd, waarvan er één deels werd toegekend, twee werden afgewezen en twee als niet ontvankelijk werden beoordeeld:

Reden	Behandeling	Uitkomst
Overschrijding van hoeveelheid	juni	Gedeeltelijk toegekend
Partijgrootte bij partijkeuring	juni	Afgewezen
Uitbreiding van afgegeven	juli	Afgewezen

verklaring uit 2003/2004		
Status van de partij	oktober	Niet ontvankelijk
Status van de partij	november	Niet ontvankelijk

In het kader van zorgvuldige besluitvorming voert Bodem+ veldinspecties uit. In 2005 vonden negen veldinspecties plaats. Daaruit bleek dat één partij geen grond betrof in tegenstelling tot het gestelde in de aanvraag. Daarnaast voert Bodem+ in het kader van monitoring van de regeling depotkeuringen steekproefsgewijs contra-expertises uit op aangemelde depots grond (herkeuringen). In 2005 werden 18 contra-expertises verricht, waarbij de uitslag in alle gevallen overeenstemde met de door de aanvrager verzorgde keuringsresultaten.

De monitoringsgegevens over de periode 2001-2004 (in totaal 45 contra-expertises) werden geëvalueerd door het kennisinstituut TNO en Bodem+. In het derde kwartaal van 2005 werd de eindrapportage opgeleverd. In het rapport werd voorgesteld om de monitoring van de regeling depotkeuringen te beëindigen en het instrument van contra-expertises toe te voegen in het controleprotocol. Belangrijkste argument hiervoor was de preventieve signaalfunctie die uitgaat van de contra-expertises. Na wijziging van de Beleidsregels en verwerking van de wijzigingen in de AO en werkinstructies zal de monitoring in 2006 worden beëindigd.

In 2005 voerden de Ministeries van VROM, Directie Bodem, Water, Landelijk Gebied (BWL), Financiën en Bodem+ vijf keer overleg. Voornaamste onderwerp was de reikwijdte van de Wbm. Daarover werden op ambtelijk niveau afspraken gemaakt. Dit resulteerde in te hanteren richtlijnen op basis waarvan de belastingsinspecteurs vaststellen of er sprake is van storten, of nuttig hergebruik van baggerspecie.

In het derde kwartaal van 2005 werd een begin gemaakt met het in kaart brengen van de opties om het systeem van depotkeuringen voor grondreinigingsresidu te wijzigen in een systeem van procesborging. Bodem+ stelde hiervoor een plan van aanpak op. In het vierde kwartaal werd een projectteam gevormd en een eerste bijeenkomst georganiseerd met de branchevereniging NVPG en enkele individuele grondreinigers. Voornemen is om de systematiek van procesborging voor grondreinigingsresidu in de eerste helft van 2006 te uit te voeren.

In het vierde kwartaal van 2005 maakte Bodem+ een start met actualisatie van de Ministeriële Regeling beoordeling reinigbaarheid grond bodemsaneringen 2000. Voornemen is om in het eerste kwartaal van 2006 een actuele Ministeriële Regeling ter juridische toetsing en publicatie aan VROM-BWL aan te bieden.

Het ministerie van V&W benaderde Bodem+ om deel te nemen aan de evaluatie van de Minimum VerwerkingsStandaard (MVS) voor baggerspecie.